

Consulta Pública para o  
Marco Legal de Startups e Empreendedorismo Inovador

## Questionamentos de provocação

Abrangência, parâmetros e critérios para delimitação do público-alvo

### Necessidade e abrangência

#### Texto de provocação:

*“1. Ao propor conceitos de “startups”, alguns autores destacam diferenciais de inovação, às vezes delimitando às de cunho disruptivo; outros, priorizam a emergência de novos modelos de negócio, especialmente diante das possibilidades emergentes da digitalização da economia; sem prejuízo aos estudiosos que frisam a importância nuclear da atuação em ambiente de risco e incerteza. Tais proposições tendem a vir acompanhadas, por sua vez, por critérios objetivos que delimitam a dimensão destas empresas, seja com base em seu porte de capital, enquadramento formal, faturamento, equipe, dentre outros.*

*2. No direito brasileiro, há vigente um conceito de startup, inserido no artigo 65-A da Lei Complementar 123/06, com sua aplicação a ela restrita. Internacionalmente, não se verificam tratados ou instrumentos de representatividade significativa e poucos países estabelecem em suas legislações domésticas os critérios segundo os quais uma empresa seria uma “startup”. Contudo, mesmo nestes poucos referenciais, identifica-se esforço de delimitação conceitual, recaindo aos Estados a priorização de critérios que atendam aos seus objetivos de políticas públicas e desenvolvimento econômico e social.*

*3. Parte deste desafio é consequência de um dilema intrínseco às políticas públicas: por um lado, quanto mais abrangente a definição do público-alvo qualificado a se beneficiar de ações governamentais, maior será a flexibilidade de desenvolvimento de iniciativas pelos diversos atores envolvidos, que poderão eventualmente restringir os critérios em seus instrumentos; entretanto, um conceito abrangente implica em um custo proporcionalmente maior, dificultando a implementação de iniciativas de apoio. De outro lado, quanto mais restritivo o conceito, mais*

sofisticados podem ser os mecanismos de apoio, mas o público-alvo beneficiado será menor, potencialmente excluindo-se segmentos que busca atender - no caso em questão, os atores do ecossistema empreendedor brasileiro.

4. Diante do exposto, e para fins de subsidiar a eventual elaboração de uma referência conceitual geral à empresa de tipo "startup" no ordenamento jurídico nacional, colocam-se os seguintes questionamentos aos respondentes da presente consulta pública."

Na sua opinião, é necessário estabelecer uma definição jurídica referencial para a empresa de tipo "startup" no Brasil? Justifique

- Sim
- Não
- Indiferente

Na sua opinião, o conceito jurídico de startup deve estabelecer parâmetros e/ou critérios de forma mais restritiva ou mais abrangente? Justifique

- Definição mais restritiva: focará suas ações para um grupo mais restrito de empresas, podendo disponibilizar a essas um maior grupo de instrumentos e/ou recursos
- Definição mais abrangente: focará suas ações para um grupo mais amplo de empresas, podendo disponibilizar a essas um menor grupo de instrumentos e/ou recursos
- Não sei opinar / indiferente

## Parâmetros e critérios

Na sua opinião, a definição de startup precisaria estabelecer parâmetros referentes ao tipo de enquadramento tributário?

1	2	3	4	5
Sou contra	Pouco relevante	Neutro	Importante	Imprescindível

Quais tipos de enquadramento tributário seriam compatíveis com a empresa de tipo "startup"? Marque todas que se aplicam.

- Simples nacional
- Lucro presumido
- Lucro real
- O conceito de startup não deveria considerar o enquadramento tributário da empresa como um critério

Na sua opinião, a definição de startup precisaria estabelecer parâmetros referentes ao tempo de constituição?

1	2	3	4	5
Sou contra	Pouco relevante	Neutro	Importante	Imprescindível

Qual seria o limite de tempo de constituição (contados a partir da aquisição de CNPJ) da empresa de tipo "startup"?

- Até 2 anos após sua formalização
- Até 5 anos após sua formalização
- Até 10 anos após sua formalização
- Não deveria estar vinculado ao tempo de constituição
- Outro

Na sua opinião, a definição de startup precisaria estabelecer parâmetros referentes ao limite de faturamento bruto anual?

1	2	3	4	5
Sou contra	Pouco relevante	Neutro	Importante	Imprescindível

Qual seria o limite de faturamento bruto anual da empresa de tipo "startup"?

- Até R\$4.8 milhões (equivalência ao limite de MPE)
- Até R\$16 milhões (critério de MPE do Mercosul e referência FIP de capital-semente)
- Até de R\$78 milhões (métrica de lucro real)
- Entendo que o conceito não deveria estar vinculado ao faturamento
- Outro

Na sua opinião, a definição de startup precisaria estabelecer parâmetros referentes a um percentual mínimo de investimento em Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação em relação ao faturamento bruto da empresa?

1	2	3	4	5
Sou contra	Pouco relevante	Neutro	Importante	Imprescindível

Qual seria o mínimo de investimento da empresa de tipo "startup" em P,D&I em relação ao seu faturamento bruto

- Não deveria estar vinculado investimento em PD&I

- Investimento mínimo de até 5% em PD&I
- Investimento de 5 até 10% em PD&I
- Investimento de 10 até 15% em PD&I Investimento de mais de 15% em PD&I
- Outro

Na sua opinião, a definição de startup precisaria estabelecer parâmetros referentes a porte da empresa, particularmente em relação à quantidade de funcionários?

1	2	3	4	5
Sou contra	Pouco relevante	Neutro	Importante	Imprescindível

Até que porte uma empresa pode ser considerada uma startup, no que tange a quantidade de funcionários formais?

- Até 10 funcionários
- Até 50 funcionários
- Até 100 funcionários
- Até 200 funcionários
- A quantidade de funcionários não deveria ser um critério para o conceito de Startup
- Outro

Na sua opinião, a definição de startup precisaria levar em consideração a educação formal de seus integrantes?

1	2	3	4	5
Sou contra	Pouco relevante	Neutro	Importante	Imprescindível

Para que uma empresa seja considerada uma startup, qual percentual de seus funcionários deveria possuir pelo menos ensino superior completo?

- Pelo menos 20% dos funcionários
- Pelo menos 50% dos funcionários
- Pelo menos 80% dos funcionários
- Não deveria ser um dos critérios para uma empresa ser considerada uma startup
- Outro:

Para que uma empresa seja considerada uma startup, qual percentual de seus funcionários deveria possuir pelo menos curso de pós-graduação strictu sensu (mestrado e/ou doutorado)?

- Pelo menos 10% dos funcionários
- Pelo menos 25% dos funcionários
- Não deveria ser um dos critérios para uma empresa ser considerada uma startup
- Outro

Na sua opinião, a definição de startup deve delimitar-se a tipos específicos de enquadramento societário?

1	2	3	4	5
Sou contra	Pouco relevante	Neutro	Importante	Imprescindível

Quais tipos societários seriam compatíveis com empresas "startup"?

- Microempreendedor individual (MEI)
- Empresa Individual de Responsabilidade Limitada - EIRELI
- Empresa de Responsabilidade Limitada (LTDA)
- Sociedade Anônima (S/A)
- Não deveria estar vinculado a um enquadramento societário específico
- Outro

Na sua opinião, a autodeclaração é um elemento de conceituação de empresa "startup"?

1	2	3	4	5
Sou contra	Pouco relevante	Neutro	Importante	Imprescindível

Você considera que, à luz do direito brasileiro, a autodeclaração seja condição necessária para a caracterização de uma "startup"?

- Sim
- Não
- Indiferente

Na sua opinião, a definição de startup precisaria estabelecer parâmetros referentes à distribuição de lucros?

1	2	3	4	5
Sou contra	Pouco relevante	Neutro	Importante	Imprescindível

Até que percentual de seu lucro uma empresa poderia distribuir anualmente e ainda ser considerada uma "startup"?

- Nunca poderia distribuir lucros
- Distribui até 10% do lucro anualmente
- Distribui até 25% do lucro anualmente
- Não deveria haver limitação à distribuição de lucros
- Outro

Na sua opinião, a definição de startup precisaria estabelecer parâmetros referentes à detenção de direito de propriedade intelectual

1	2	3	4	5
Sou contra	Pouco relevante	Neutro	Importante	Imprescindível

Em relação à propriedade intelectual própria, poder-se-ia reconhecer como startups empresas que:

- Não realizou depósito de patente
- Já realizou depósito de patente no Brasil ou no exterior
- Já obteve o registro de patente no Brasil ou no exterior
- Outro

Outros parâmetros

	1	2	3	4	5
	Sou contra	Pouco relevante	Neutro	Importante	Imprescindível
Atuar em ambiente de risco/incerteza					
Utilizar novos modelos de negócios					
Ser empresa intensiva em tecnologia					
Comercializar produto/serviço inovador					